

## **ACQUISTI - CONVENZIONI CONSIP - MEPA**

**Il testo dell'art.1, comma150, delle legge di stabilità 2013 n.228, 24 dicembre – G.U. del 29.12.2012 , ha apportato modifiche all' art.1 comma 449 della legge N.296 /2006 ,in ragione delle quali lo stesso così recita " nel rispetto della convenzioni di cui agli articoli 26 della legge 23 dicembre 1999,N.488 ,e successive modificazioni, e 58 della legge 23 dicembre 2000 ,N.388,tutte le amministrazioni statali centrali e periferiche, sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le convenzioni –quadro >>.**

**Risulta chiaro che dal 1 gennaio 2013 anche i contratti stipulati dagli uffici giudiziari relativi all'acquisto di beni o servizi sono assoggettati all'obbligo di approvvigionamento attraverso gli strumenti messi a disposizione da Consip S.P.A..**

**Di conseguenza, i contratti stipulati in maniera difforme da tali disposizioni sono nulli, costituiscono illecito disciplinare e sono causa di responsabilità amministrative.**

**Ai fini, poi, della determinazione del danno erariale si tiene anche conto della differenza tra il prezzo ,ove indicato ,dei detti strumenti di acquisto e quello indicato nel contratto.**

**Appare utile evidenziare, a questo punto, i riferimenti normativi per chiarire le procedure da seguire per l'applicazione delle norme relative all' obbligo per le amministrazioni statali centrali e periferiche di approvvigionarsi attraverso gli strumenti di acquisto messi a disposizione da Consip. S.p.a..**

**Per gli acquisti da effettuare sopra soglia negli altri settori merceologici, trovano applicazione l' art.1 ,c.449 e l'art.1c.450 della L.296/2006.**

Dal quadro normativo si evince chiaramente, che lo strumento "Convenzione Consip" sia ormai uno strumento imprescindibile .

Secondo l'art. 1 c. 3 della legge 135/2012 le amministrazioni obbligate sulla base di specifica norma ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni di cui all' art. 26, comma 3 della legge 488/1999 stipulate da Consip o le centrali d'acquisto regionali, possono svolgere autonomamente le proprie gare qualora le convenzioni non siano ancora disponibili e sussistano ragioni d'urgenza. Però, in questi casi, i contratti devono avere una durata ed una misura limitate allo stretto necessario e prevedere,

altresì, una clausola risolutiva espressa da applicare qualora venga stipulata una convenzione nel corso della loro durata.

**Per gli acquisti sotto soglia negli altri settori merceologici, trovano invece applicazione l'art 1 commi 449 e 450 della L. 296/2006. Trovano applicazione, inoltre, l'art. 2 co. 225 della Lg. 191/2009 e l'art. 287 co. 2 del D.P.R. 207/2010.**

**Per gli acquisti, invece, da effettuare sopra soglia negli specifici settori merceologici (energia elettrica, gas, carburante rete, carburante extra rete, combustibili per riscaldamento, telefonia fissa, telefonia mobile) trovano applicazione, oltre all'art. 1. co. 449, della lg. 296/2006, l'art. 2 co. 574 lg. 244/2007, l'art. 1 co. 7 D.L. 95/2012 e l'art. 1 co.3 D.L. 95/2012.**

Anche in tal caso, qualora le convenzioni non siano ancora disponibili e sussistano ragioni di urgenza, i contratti devono avere una durata ed una misura limitata allo stretto necessario e prevedere una clausola risolutiva espressa da utilizzare qualora venga stipulata una convenzione nel corso della loro durata.

**Per gli acquisti, infine, da effettuare sotto soglia negli specifici settori merceologici (energia elettrica, gas, carburante rete, carburante per riscaldamento, telefonia fissa, telefonia mobile) si applicano le seguenti disposizioni: art. 1. co. 449 della lg. 296/2006, l'art. 2 co. 574 lg. 244/2007, l'art. 1 co. 450 lg. 296/2006 e l'art. 1 co.3 D.L. 95/2012.**

## **CHE COSA E' CONSIP S.P.A ?**

**La "Concessionaria servizi informativi pubblici ", nasce nel 1997 ed è una società pubblica per azioni che ha come suo unico azionista il MEF.**

Con il decreto legislativo 19 novembre 1997 n.414 sono state affidate alla Consip **le attività informatiche delle amministrazioni statali in materia finanziaria e contabile**, mentre con i decreti del Ministero (DM) del Tesoro, del 22 dicembre 1997 e del 17 giugno 1998 è stato affidato alla società **l'incarico di gestire e sviluppare i servizi informatici** dello stesso ministero.

A partire dal **24 febbraio 2000** a Consip viene anche affidato **il compito di gestire il programma di razionalizzazione delle spese pubbliche per i beni e servizi del ministero dell'economia e delle finanze, basato sull'utilizzo di strumenti informatici per gli approvvigionamenti delle pubbliche amministrazioni.**

Il **31 marzo 2000** stipula la **prima convenzione** per l'acquisto di servizi di telefonia per la P.A. e l'anno successivo realizza la prima asta on line nell'ambito della Pubblica Amministrazione italiana.

Il **1° luglio 2003** parte il **MePa (Mercato elettronico pubblica amministrazione)**

Nel **2008** bandisce il primo **Accordo quadro telematico** nell'ambito della Pubblica Amministrazione;

Nel **2010** è la **prima centrale di committenza pubblica** a ricevere la certificazione **ISO 9001**;

Nel **2011** lancia il **primo bando per il Sistema dinamico** di acquisizione.

La Consip è **UNA SOCIETÀ PER AZIONI**, che lavora ad esclusivo servizio della P.A. (sul modello **"in house"**) sia come **"consulente"** - che realizza insieme alle amministrazioni progetti di innovazione nell'ambito del sistema pubblico –, sia come **"stazione appaltante"**, che realizza e aggiudica gare d'appalto, sempre per **conto delle amministrazioni**.

Si avvale di una struttura costituita da **profili professionali diversificati**: tecnici, merceologi, legali, project manager, per **circa 550 dipendenti**, con **un'età media di circa 42 anni** e **l'80% di laureati**.

**Due sono le sue aree di attività:**

- **la gestione dei servizi informatici** del MEF e della Corte dei Conti, attraverso un lavoro di consulenza e assistenza progettuale, organizzativa e tecnologica;

-**l'attuazione del programma di razionalizzazione della spesa pubblica per beni e servizi**, basato sull'utilizzo di tecnologie informatiche e di modalità innovative per gli approvvigionamenti (area "e-procurement").

**PROGETTI PRINCIPALI PORTATI A TERMINE A PARTIRE DAL 1998 :**

**1) sistemi conoscitivi e decisionali** per la governance della finanza pubblica: in particolare il **datawarehouse della RGS**, la piattaforma informativa nella quale confluiscono tutti i dati provenienti da diversi sistemi gestionali del MEF e da fonti esterne;

**2) sistemi per l'organizzazione e la gestione del personale**: tra questi, in particolare, il progetto **"cedolino elettronico"**;

**3) interventi sulla sicurezza informatica:** dal **2006** è stata costituita l'Unità locale di sicurezza MEF/Consip, l'organismo previsto dal Codice dell'amministrazione digitale e dal Sistema pubblico di connettività (SPC) per la prevenzione e la gestione degli incidenti e degli attacchi informatici.

**Consip** nella sua storia ha ricevuto più riconoscimenti all'estero che in Italia: è **ritenuta uno dei soggetti di primo piano nel panorama europeo ed extraeuropeo nello sviluppo di progetti innovativi nel settore ICT e degli acquisti.**

L'**OCSE** nel **2010** ha scelto Consip come **team leader** del processo di analisi e revisione **del sistema di acquisto federale negli USA**, mentre nel **2009** l'azienda ha ricevuto lo **European e-Government Award 2009-2010**, il più prestigioso premio della Commissione europea in materia di e-government, **per il progetto MEPA.**

Nel **2007**, Consip è stata scelta, infine, **dalla Kennedy School of Government dell'Università di Harvard**, come **caso di studio** nell'ambito di uno dei corsi.

Il **Mercato elettronico** è gestito da **Consip s.p.a** che, **non solo definisce in appositi bandi le tipologie di beni e servizi e le modalità di consegna, ma gestisce anche le abilitazioni e le registrazioni dei fornitori (che possono essere anche i nostri abituali), in un sistema chiamato "ACQUISTINRETEPA" - aperto sia alle "Amministrazioni" che alle "Imprese".**

Il **sistema CONSIP** si articola secondo **due diverse modalità di acquisto**, tra loro complementari:

- 1) **Convenzioni QUADRO**, art. 26 legge 448/ 99, **per acquisti sopra e sotto soglia di rilevanza comunitaria;**
- 2) **MEPA (mercato elettronico della P.A.)**, DPR 101/2002, **per acquisti sotto soglia di rilevanza comunitaria.**

## **CHE COSA SI INTENDE PER CONVENZIONI QUADRO CONSIP?**

Le **Convenzioni** sono **contratti quadro** stipulati da Consip, per conto del Ministero dell'Economia e delle Finanze (art. 26 Legge 488/99), nell'ambito dei quali i fornitori aggiudicatari di **gare** - esperite in modalità **tradizionale** o **smaterializzata** a seguito della pubblicazione di **bandi** - si impegnano ad accettare ordinativi di fornitura

emessi dalle singole Amministrazioni che hanno effettuato l'[abilitazione](#) al sistema Acquisti in Rete.

Tale modalità di acquisto, **più idonea** per approvvigionamenti di **beni e servizi con caratteristiche standard**, grazie all'aggregazione della domanda, permette di ottenere **rilevanti economie** di scala sia in **termini di processo** sia di **risparmi sugli acquisti**.

Accedendo alla [Vetrina delle Convenzioni](#) o navigando sul [catalogo prodotti](#) è possibile verificare l'offerta di beni e/o servizi offerti in Convenzione.

Per alcune iniziative, inoltre, la possibilità di effettuare ordini on line permette non solo di velocizzare il processo di acquisto ma anche di monitorare direttamente sul Portale lo stato degli ordinativi effettuati

## **I PRINCIPALI VANTAGGI DELLE CONVENZIONI QUADRO**

### ***Per le Amministrazioni:***

- **semplificazione** del processo di acquisto
- riduzione dei **costi unitari** e dei **tempi** di approvvigionamento
- aumento della **trasparenza** e della concorrenza
- abbattimento dei costi legati alla gestione dei **contenziosi**
- miglioramento della **qualità** della fornitura di prodotto e di servizio

### ***Per i Fornitori:***

- accesso al mercato della P.A. con **elevato potenziale** di vendita
- possibilità di diventare **fornitore per più Amministrazioni** con unica gara
- garanzia di un processo negoziale improntato alla **massima trasparenza**

## **CHE COSA È IL MEPA? (Mercato Elettronico Pubbliche Amministrazioni)**

- Il **Mercato Elettronico della P.A. (MePA)** è un mercato digitale in cui le Amministrazioni [abilitate](#) possono acquistare, per **valori inferiori alla soglia di**

**rilevanza comunitaria**, i beni e servizi offerti da fornitori abilitati a presentare i propri cataloghi sul sistema.

- Consip definisce con appositi **bandi** le tipologie di beni e servizi e le condizioni generali di fornitura, gestisce l'abilitazione dei fornitori e la pubblicazione e l'aggiornamento dei cataloghi.
- Accedendo alla **Vetrina del Mercato Elettronico** o navigando sul **catalogo prodotti**, le Amministrazioni possono **verificare** l'offerta di beni e/o servizi e, una volta abilitate, effettuare acquisti on line, **confrontando** le proposte dei diversi fornitori e **scegliendo quella più rispondente alle proprie esigenze**.
- Tale modalità di acquisto, per le sue peculiarità, è più adatta ad acquisti frazionati ed esigenze specifiche.

## **I PRINCIPALI VANTAGGI DEL MERCATO ELETTRONICO**

### ***Per le Amministrazioni:***

- **risparmi di tempo** sul processo di acquisizione di beni e servizi sotto soglia di rilevanza comunitaria
- **trasparenza e tracciabilità** dell'intero processo d'acquisto
- **ampliamento delle possibilità di scelta** per le Amministrazioni, che possono confrontare prodotti offerti da fornitori presenti su tutto il territorio nazionale
- soddisfazione di **esigenze anche specifiche** delle Amministrazioni, grazie a un'ampia e profonda gamma di prodotti disponibili e la possibilità di emettere richieste di offerta

### ***Per i Fornitori:***

- **diminuzione** dei costi commerciali e **ottimizzazione** dei tempi di vendita
- **accesso** al mercato della Pubblica Amministrazione
- occasione per **valorizzare la propria impresa** anche se di piccole dimensioni
- **concorrenzialità** e confronto diretto con il mercato di riferimento
- opportunità di proporsi su **tutto il territorio nazionale**
- **leva per il rinnovamento** dei processi di vendita

Il **comma 154** dell'art. 1 Legge del 24 dicembre 2012 **n. 228** (legge di stabilità 2013), ha previsto inoltre che **all'articolo 1 comma 1**, del decreto-legge 6 luglio 2012 n. 95, convertito, con modificazioni, dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, infine, è **aggiunto il seguente** periodo: «La disposizione del primo periodo del presente comma **non si applica** alle Amministrazioni dello Stato **quando il contratto sia stato stipulato ad un prezzo più basso** di quello derivante dal rispetto dei parametri di **qualità e di prezzo** degli strumenti di acquisto messi a disposizione **da Consip S.p.A.**, ed a condizione che tra l'amministrazione interessata e l'impresa non siano **insorte contestazioni** sulla esecuzione di eventuali contratti stipulati in precedenza».

Rosalba Colucci