

Le riforme per la crescita: la giustizia civile

Silvia Giacomelli

Banca d'Italia -Servizio Studi SSE

*Associazione Dirigenti Giustizia – 17° Convegno nazionale
Brescia, 15 giugno 2013*

Contenuto

1

Crescita e riforme strutturali

2

La giustizia civile

3

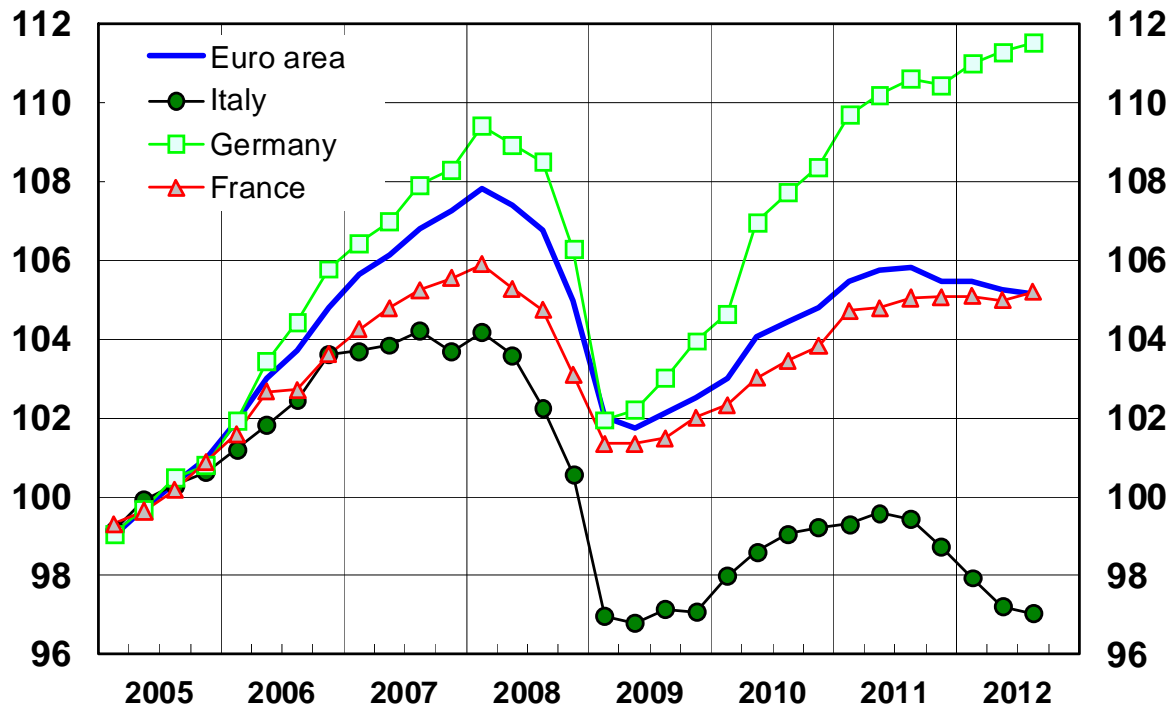
Le riforme

4

Conclusioni

1	Crescita e riforme strutturali
2	La giustizia civile
3	Le riforme
4	Conclusioni

La performance Italiana nella crisi

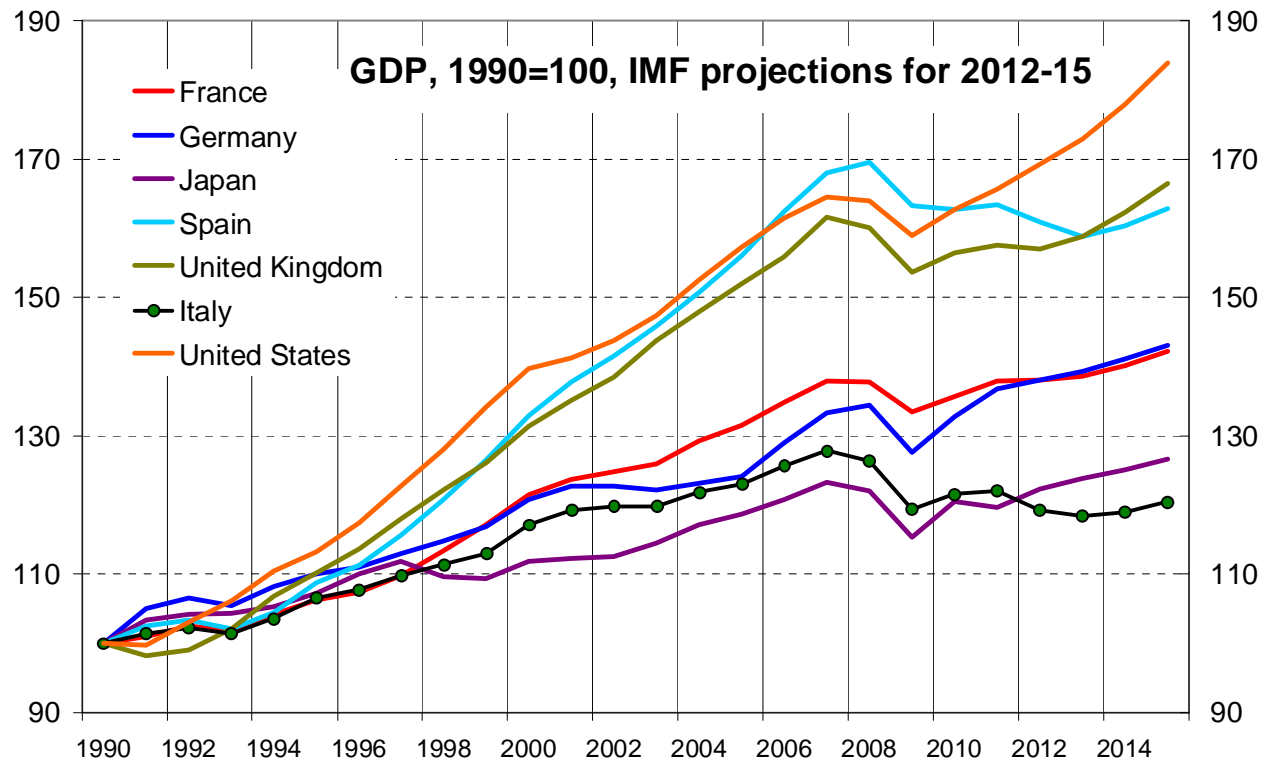


Previsioni di crescita negativa per 2013

Elementi di debolezza dell'attuale fase congiunturale


- debole domanda interna (in particolare i consumi)
- peggioramento condizioni del credito (costo e accesso)
- rallentamento economia mondiale ed europea

La performance Italiana nel medio periodo



Nel periodo 1990-2010 **il tasso medio di crescita annuo** è stato pari a 1,0% in Italia e Giappone, circa 1,5% in Francia e Germania, circa 2,5% in Spagna, Regno Unito e USA

- Incapacità del sistema economico di adattarsi ai cambiamenti epocali degli ultimi 25 anni
 - Globalizzazione
 - Processo di integrazione europea
 - Cambiamento paradigma tecnologico
- Fattori interni al sistema produttivo
 - Dimensioni di impresa, struttura proprietaria e governance (management)
 - Composizione settoriale, capacità innovativa, internazionalizzazione
- Fattori di contesto
 - Concorrenza nei mercati regolamentati
 - Capitale umano, istruzione e ricerca
 - Mercato del lavoro
 - Tassazione (livello e composizione)
 - L'ambiente istituzionale per l'attività d'impresa (complessità del quadro normativo e regolamentare, funzionamento PA, criminalità, corruzione, **funzionamento del sistema giudiziario**)

- Vasta e consolidata letteratura che evidenzia il ruolo del sistema giuridico per il funzionamento dell'economia
 - Effetti su: sviluppo dei mercati finanziari, scambi commerciali, dimensione delle imprese, investimenti; specializzazione produttiva
- Nuovi studi sull'Italia
 - Relativi a effetti dell'inefficienza della giustizia civile su **dimensione delle imprese e costo del credito**
 - Basati sul confronto dei comuni al confine della giurisdizione dei tribunali: analoghe caratteristiche socio-economiche, ma discontinuità nella durata dei procedimenti 
 - Effetti su costo del credito: riduzione durata proc. esec. 1 anno → riduzione del tasso di interesse sui prestiti di 0,04
 - Effetti su dimensione imprese: riduzione durata del 10% → aumento dimensioni medie del 2%

Giacomelli e Menon (2012), "Firm size and judicial efficiency in Italy: evidence from the neighbour's court"

Giacomelli, Menon e Rodano (2013), "Judicial efficiency and bank loans to firms: a spatial discontinuity design"

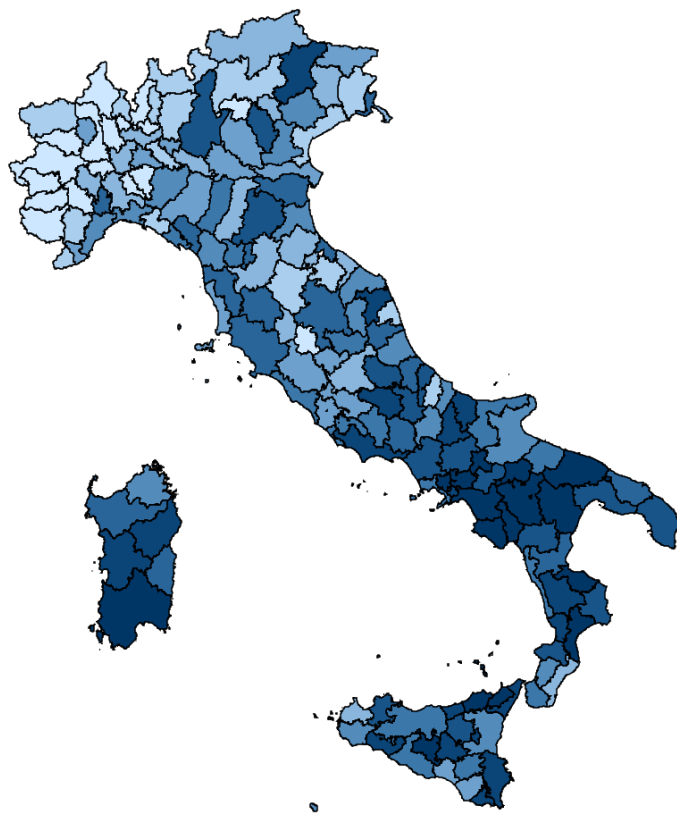
1	Crescita e riforme strutturali
2	La giustizia civile
3	Le riforme
4	Conclusioni

Durata stimata dei principali procedimenti civili nel 2011 (giorni)

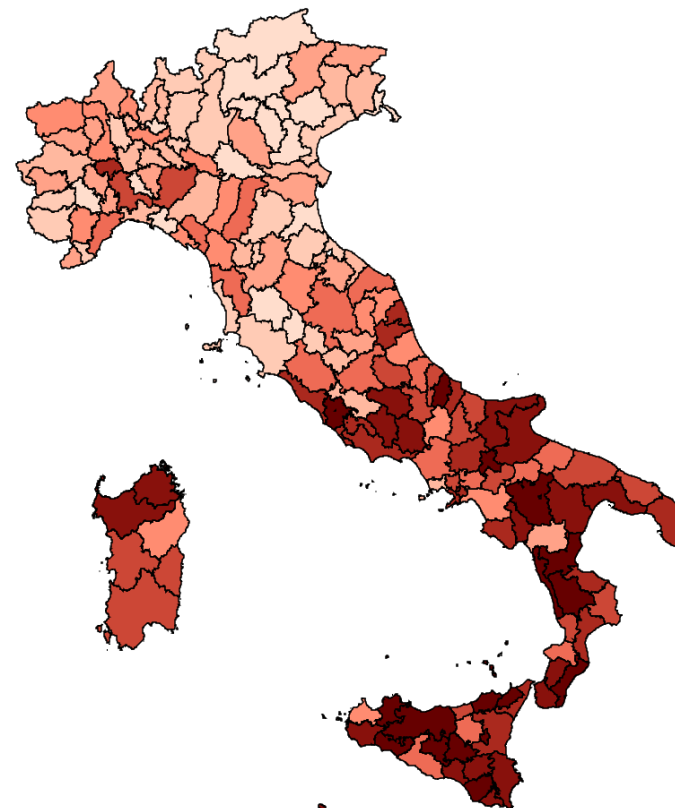
Corte d'appello	
Cognizione ordinaria	1602
Lavoro pubblico	944
Lavoro non pubblico	971
Previdenza	994
Tribunale	
Cognizione ordinaria	1127
Lavoro pubblico	536
Lavoro non pubblico	604
Previdenza	856
Fallimenti	2567
Esecuzioni mobiliari	256
Esecuzioni immobiliari	1218

Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

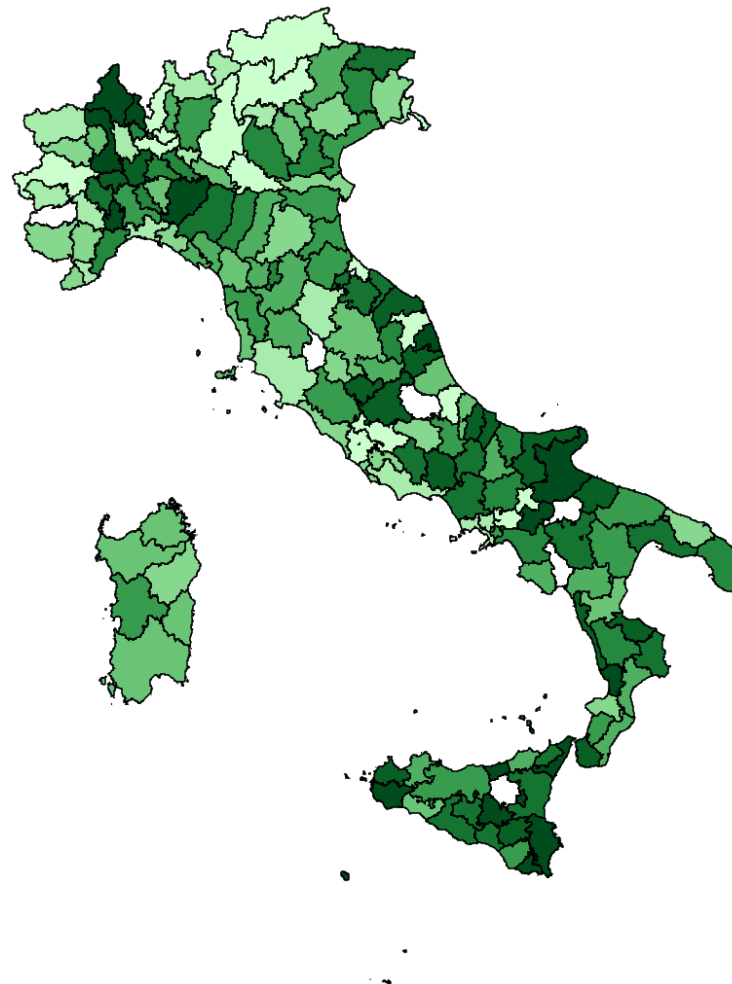
Durata stimata dei procedimenti di cognizione ordinaria nei tribunali (giorni)



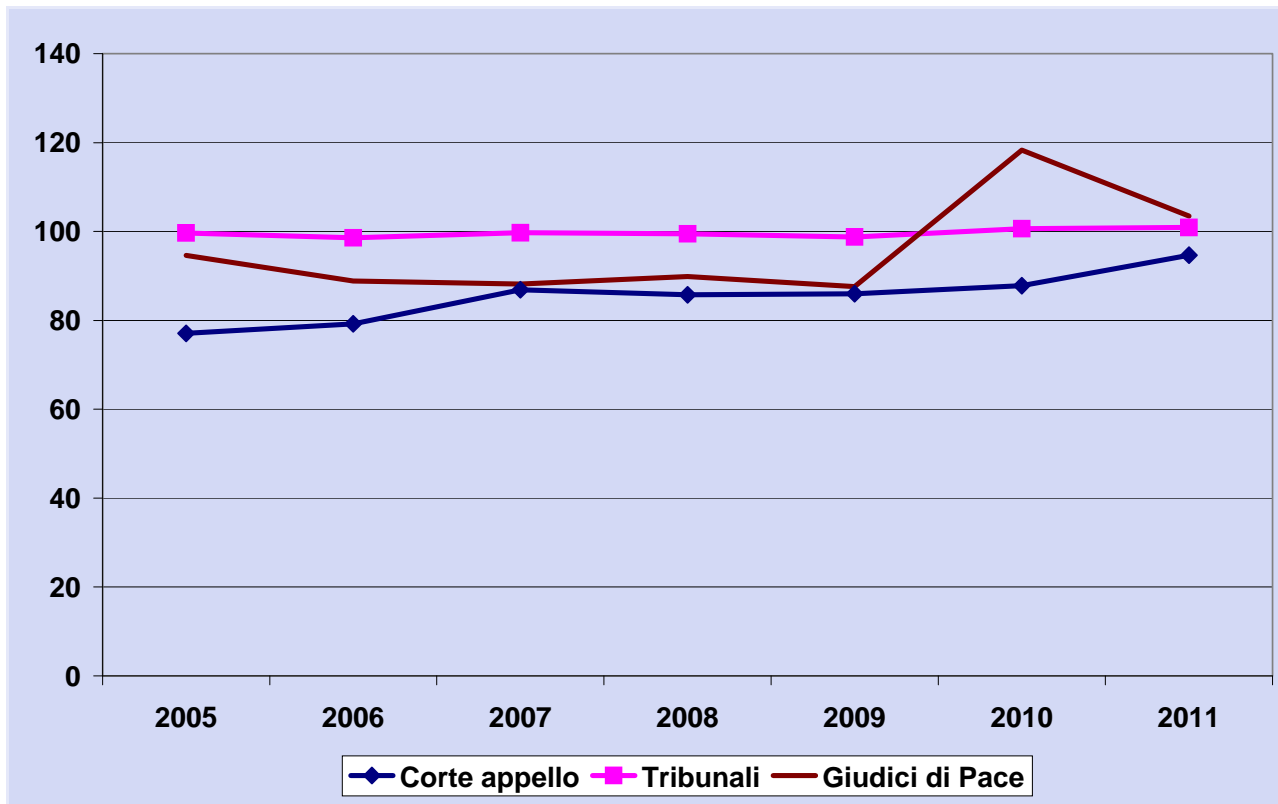
Durata stimata delle procedure esecutive immobiliari nei tribunali (giorni)



**Durata delle procedure fallimentari
nei tribunali
(giorni)**

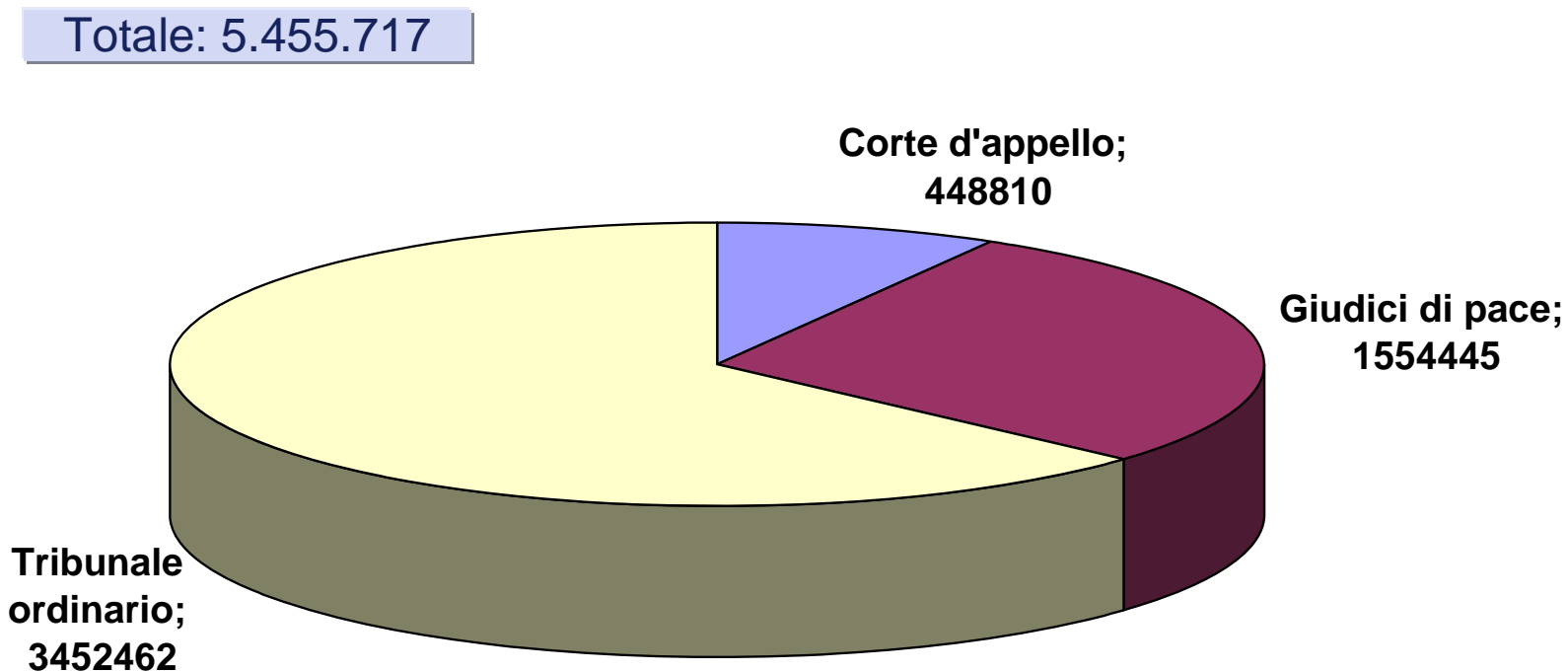


Tasso di ricambio dei sopravvenuti nel 2011



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

Numero di procedimenti pendenti alla fine del 2011



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

1	Crescita e riforme strutturali
2	La giustizia civile
3	Le riforme
4	Conclusioni

- Intensificazione delle riforme strutturali negli ultimi due anni in seguito alla crisi del debito sovrano
- Interventi di rilievo nel settore della giustizia
- Approccio integrato:
 - interventi dal lato della **domanda** → riduzione del numero dei casi portati davanti ai giudici
 - interventi dal lato dell'**offerta** → aumento della produttività degli uffici giudiziari
- Processo in corso → troppo presto per valutare effetti
- Obiettivi condivisibili: le misure adottate affrontano alcuni dei nodi principali che ostacolano il funzionamento del sistema

Gli interventi dal lato della domanda

- Tentativo “obbligatorio” di conciliazione
- Filtri alle impugnazioni in appello e cassazione
- Incremento dei costi di accesso
- Interventi settoriali (previdenza)
- Eliminazione delle tariffe e trasparenza sui compensi degli avvocati

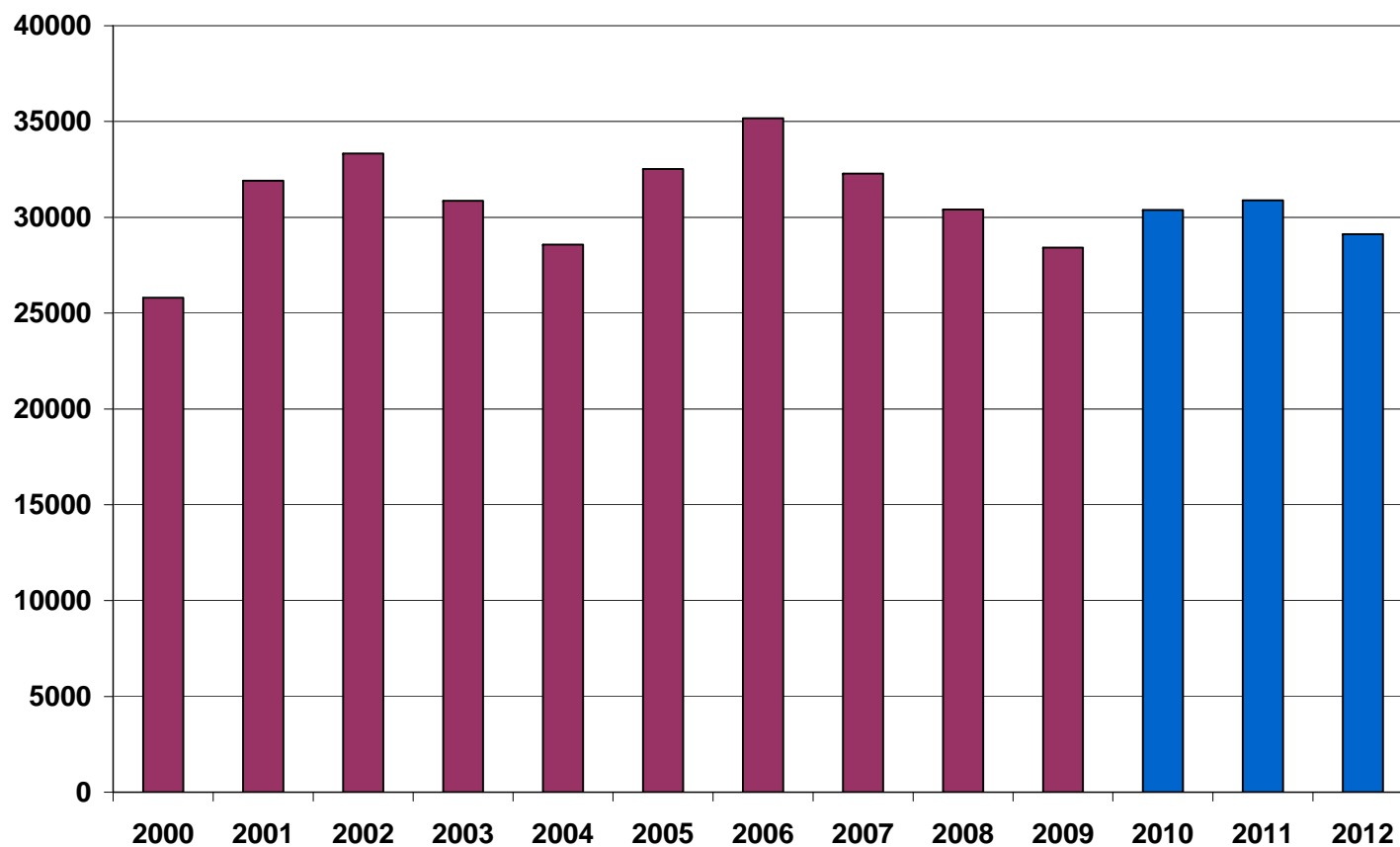
Gli interventi dal lato dell'offerta

- Riorganizzazione territoriale
 - Tribunali delle imprese
 - Informatizzazione e digitalizzazione
- ✓ *Auto-riforma degli uffici: interventi di natura organizzativa "spontanei"*

Media - conciliazione

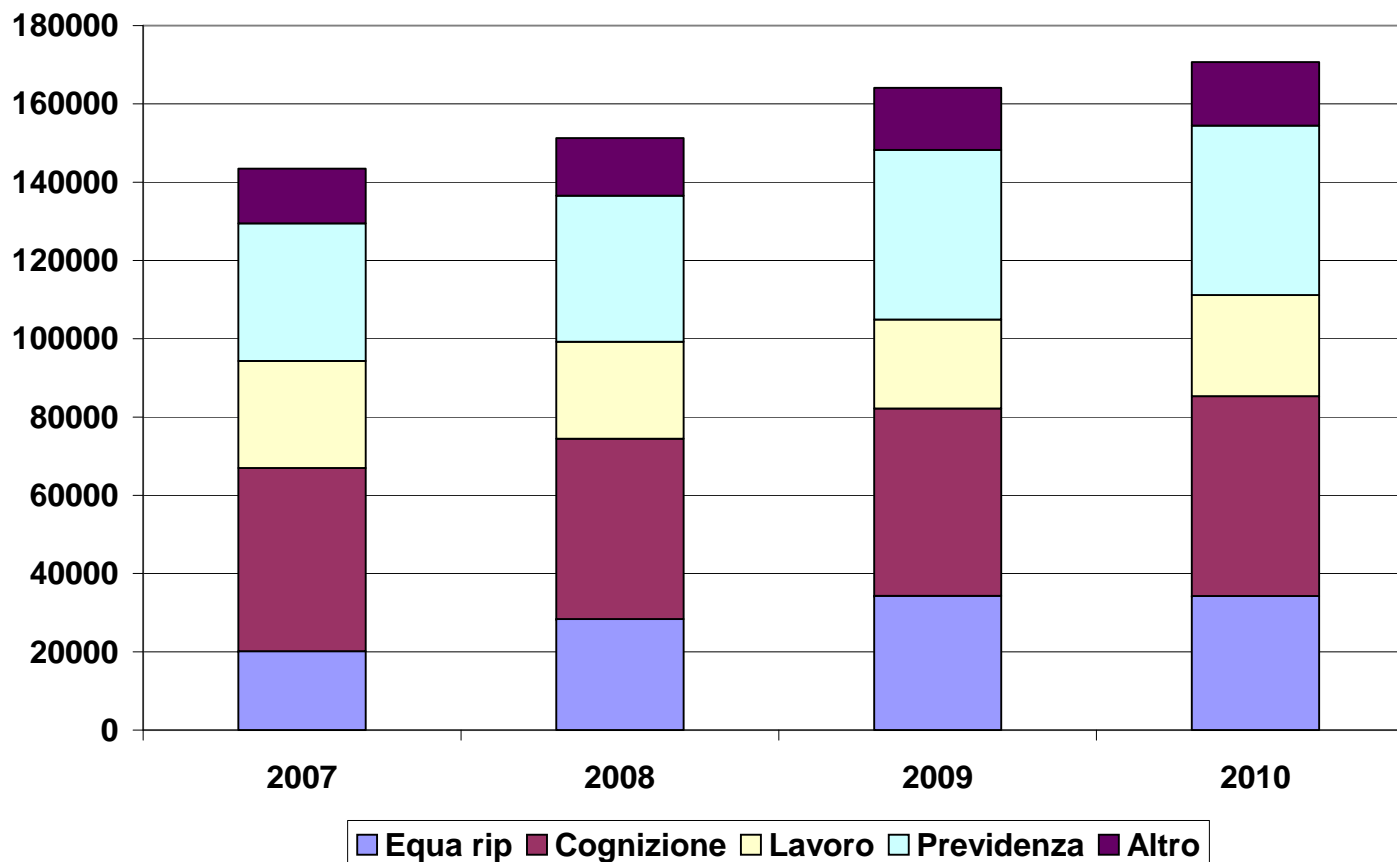
- Misura controversa e contrastata
- Sentenza della Corte costituzionale: abrogazione per eccesso di delega
- Esiti non pienamente soddisfacenti
 - Bassa partecipazione: comparsa aderente 27%
 - Accordo 43,9% dei casi
 - Esito positivo effettivo circa 12% dei casi
- Ma risultato complessivo influenzato da alcune materie
 - Risarcimento Rc auto comparsa aderente 5% dei casi
- Possibile rivisitazione

Procedimenti sopravvenuti presso la Corte di Cassazione (settore civile)



Fonte: Corte di Cassazione

Procedimenti sopravvenuti presso le Corti di appello (settore civile)



Fonte: elaborazioni su dati Ministero della Giustizia

Riorganizzazione degli uffici giudiziari

- Prima della riforma $\frac{1}{4}$ dei tribunali con meno di 10 giudici; ca. la metà degli uffici del giudice di pace con al più 2 giudici
- Modello storicamente superato e poco efficiente
 - Analisi empiriche (relative ai tribunali) mostrano che dimensioni superiori aumenterebbero l'efficienza degli uffici giudiziari soprattutto in conseguenza della maggiore specializzazione del giudice (Marchesi, 2003)
- Misura a lungo rimandata e (ancora) fortemente contrastata

1	Crescita e riforme strutturali
2	La giustizia civile
3	Le riforme
4	Conclusioni

- L'economia italiana necessita di un ampio e intenso processo di riforme strutturali
- La riforma della giustizia ne costituisce un tassello fondamentale
- Cruciale portare a termine i percorsi avviati (in particolare revisione geografia)
- Indispensabile valutazione impatto

Comuni al confine della giurisdizione dei tribunali

